

Lucas do Rio Verde – un caso de éxito en urbanismo

Rosana Lia Ravache

Profesor Doctor, UNIVAG Brasil
rosana@univag.edu.br

Resumen

El artículo trata sobre el papel de la tecnología de punta en el proceso de desarrollo territorial y local de Lucas do Rio Verde, que se encuentra a 334 km (vía BR 163) al norte de Cuiabá, capital del estado de Mato Grosso. Hoy es un municipio mediano que se ha desarrollado muy rápido, y que a principios de la década del 2000 tenía una población predominantemente sureña pero, con la difusión del prodigio de los monocultivos, personas de varias regiones del país migraron a la ciudad, sobre todo tras la llegada de las multinacionales, cuando la administración pública empezó a darse cuenta de la importancia de los ciudadanos como fuente fértil de ideas para un proyecto de cocreación urbana iniciado en 2005 destinado, por un lado, a aumentar los efectos positivos de las políticas públicas a ser implementadas y, por otro lado, creando salidas para atender la demanda de infraestructura provocada por el aumento de población ocasionado por la instalación BRF/Sadia. Lucas do Rio Verde se reinventó a partir de un proyecto urbano que pretendía satisfacer las demandas de un nuevo tiempo y el resultado de esta planificación fue un gran éxito.

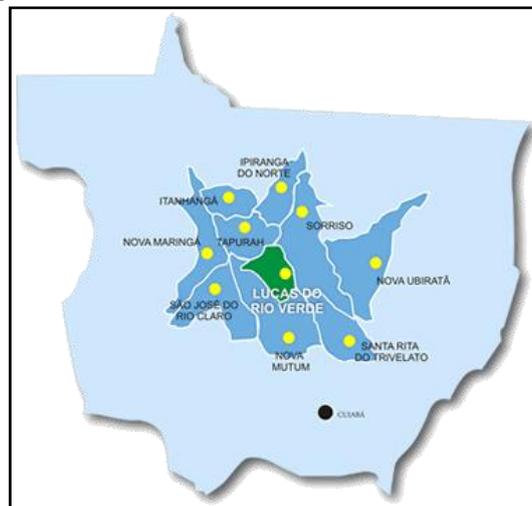
PALABRAS CLAVE: Lucas do Rio Verde. Desarrollo Urbano. Proyectos de co-creación.

Introducción

Lucas do Rio Verde está ubicado al margen de la BR-163, en la región centro-norte y microrregión de Alto Teles Pires. Tiene un relieve caracterizado como predominantemente plano y su vegetación nativa varía entre el denso Cerrado arbóreo (cerradão) y la Selva Amazónica, típica del norte medio de Mato Grosso.

Pertenece a la Amazonía Legal, un área creada por el gobierno brasileño como una forma de planificar y promover el desarrollo económico de los estados de la región amazónica, que históricamente comparten los mismos desafíos económicos, políticos y sociales.

Figura 01 – Ubicación de Lucas do Rio Verde en Mato Grosso



Fuente: ASCOM – Ayuntamiento de Lucas do Rio Verde/ 2012

Presionados por las innumerables dificultades de ese período, muchos pobladores abandonaron sus sueños y regresaron a sus regiones de origen, otros terminaron perdiendo sus tierras por la agricultura extensiva que comenzó a ocupar la inmensidad del Cerrado y unos pocos se quedaron e iniciaron la construcción de la agroaldea.

Como explica la Dra. Paulo Pitaluga Costa e Silva, entonces coordinador del INCRA, hasta el nacimiento de Lucas do Rio Verde era diferente:

Incluso tiene algo interesante. Hay un lugar allí, llamado Piúva, antes de Lucas, se gira a la izquierda por el camino que lleva a Tapurah; y allí, a partir de fotografías aéreas, hicimos una ciudad. La ciudad se habría llamado Piúva o Piuval, no recuerdo bien. Ahí estaba todo planeado, cuando de repente llega un gaucho al INCRA (Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria), uno de esos gauchos, todos pilchado¹. Buen tipo, hablador, ya no recuerdo su nombre; Sé que fue uno de los invasores que tenía tierras regularizadas por el INCRA. Entonces me dijo lo siguiente: Dr. Paulo, ¿conoces esa zona donde vas a construir la ciudad? Respondí: no lo sé, pero nuestros técnicos ya han estado allí. Sí, continuó, que en época de lluvias² se inunda. Eso es un pantano. Pensé que era imposible, pero él insistió: ¡es posible! Pregunté cuando regresaría para allá, llamé a un ingeniero agrónomo ya un técnico agrícola y les pedí que fueran para allá a ver este negocio, a ver cómo quedaría. Entonces la gente fue para allá, fue a la casa de este gaucho, que vivía como a 5 o 10 km del lugar, cogieron al gaucho y fueron a inspeccionar la zona. Regresaron y me dijeron: Dr. Paulo, lo que pasa allí es un diluvio; no puede tener una ciudad. Entonces le pregunté al gaucho cuál sería el mejor lugar para que hiciéramos la ciudad; y me respondió: en unos 5 km cuesta arriba, puedes hacerlo en cualquier parte. Fue entonces cuando me acordé del lugar donde se instaló el antiguo campamento del 9º BEC... Bueno, hagámoslo allí. Luego, rediseñamos toda la ciudad, donde hoy está Lucas do Rio Verde (RAVACHE, 2013).

Si bien el INCRA había evaluado el suelo como “pobre en nutrientes naturales”, lo más importante para los inmigrantes fue haber concluido que sería posible cultivar en ese suelo, en condiciones económicas viables, si lograban tratarlo adecuadamente con recursos agrícolas correctivos y fertilizantes. Fue entonces cuando empezaron a sembrar arroz, maíz, yuca y soja. En el segundo año, estos inmigrantes pioneros accedieron al financiamiento del Banco do Brasil, a través de PROTERRA (Programa de Redistribución y Estímulo de Tierras para la Agroindustria del Norte y Nordeste)³. Con el financiamiento, los colonos pudieron abrir 25 ha para la producción de arroz, aunque pagaron un precio muy alto para utilizar la maquinaria de los agricultores vecinos, ya que no podían financiar sus propias máquinas, esenciales para la agricultura en el Cerrado, independientemente de financiación de productos para la corrección del suelo, lo que también aumentaría mucho el coste de producción.

En el primer año, COOPERLUCAS⁴ hizo muchos esfuerzos y, según Huber (2010), “logró que se tramitaran las primeras escrituras de tierras en el Registro Inmobiliario, con lo que los agricultores pudieron intensificar las negociaciones con el Banco do Brasil”. A partir del año siguiente, el proceso de titulación se volvió cada vez más difícil y los agricultores encontraron cada vez más dificultades para otorgar préstamos para invertir en áreas destinadas a la siembra de arroz y financiamiento agrícola. Como consecuencia, la cosecha agrícola fracasó y muchos no pudieron saldar las deudas contraídas con financiamientos anteriores. La situación empeoró con el cambio en la política de incentivos agrícolas, que retiró los subsidios al crédito rural y las tasas de interés pasaron del 12% al 35% anual, principal

¹ Vestido con ropa gauchesca

² En Mato Grosso, las estaciones del año prácticamente se reducen a dos: la estación lluviosa y la estación seca.

³ A partir de 1970, como sustituto de la reforma agraria, el gobierno federal lanzó varios programas especiales de desarrollo regional. Entre ellos, el Programa de Redistribución y Estímulo de Tierras para la Agroindustria del Norte y Nordeste - PROTERRA (1971). Uno de los programas que mereció mayor atención y al que se destinó una importante suma de recursos, con el propósito de ocupar una parte de la Amazonía, a lo largo de la Carretera Transamazónica. El desempeño del programa también dejó algo que desear, ya que expropió áreas elegidas por los propios propietarios, pagó en efectivo y liberó créditos altamente subsidiados a los propietarios. Solo unas 500 familias fueron asentadas cuatro años después de la creación del programa. Fuente: www.planalto.gov.br/publi_04.

⁴ Cooperlucas una cooperativa formada por empresarios rurales del interior de São Paulo, que negoció con el INCRA la realización de un proyecto de asentamiento conjunto, proyecto que formaba parte de la política de colonización.

motivo de la salida masiva de inmigrantes, que no encontraron otra salida que la de vender sus tierras a precios inferiores a su valor real o simplemente abandonarlas, dejando atrás todo lo que habían iniciado.

Según datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Índice de Desarrollo Humano (IDH-M) del municipio se considera alto. Hoy enfocada principalmente en la agroindustria Lucas do Rio Verde desarrolla, paralelamente, una industria procesadora de granos que se expande rápidamente con alta tecnología y altos índices de productividad, hecho fundamental para que el municipio se haya consolidado como uno de los polos más importantes y eficientes del país. agronegocios del mundo. Responsable por el 1% de toda la producción brasileña de granos, aunque su área ocupa apenas el 0,04% del territorio nacional, Lucas do Rio Verde entró efectivamente en el proceso de verticalización de su perfil económico, que viene evolucionando desde 2005. Paralelamente, además del éxito de la industria, ya en 2010, el 95,3% de la población vivía por encima de la línea de pobreza, es decir, el 3,6% entre las líneas de indigencia y pobreza y el 1,1% por debajo de la línea de indigencia. En el mismo año, el 20% más rico fue responsable del 51,4% del total de los ingresos municipales, diez veces superior al ingreso del 20% más pobre, que fue sólo del 4,9%.

Para hablar del desarrollo territorial y local del municipio y su metamorfosis en los últimos años, es importante retroceder en el tiempo y comprender las etapas de superación de las dificultades de los inmigrantes pioneros, así como el tono de resiliencia que guía a las autoridades públicas y ciudadanos hasta hoy.

Autores como Huber (2010), Joanoni Neto (2007), Zart (1988) y principalmente Gislaene Moreno (2007), dieron consistencia a las informaciones sobre la inmigración en la región norte de Mato Grosso e identificación de los relatos disponibles entre los remanentes de la migración de "Norton"⁵. Couto e Silva (1981), Becker (1990, 2004) e Ianni (2004) sirvieron de base para profundizar el conocimiento sobre las políticas aplicadas en la Amazonía Legal y la Reforma Agraria, mientras que Castells (2007, 2008), Chesnais (1996), Giddens (1991, 2003, 2007), Harvey (2006), Lefebvre (1974) y Moore Junior (1983) abrieron el campo de la política social y su aplicación en ciudades más o menos desarrolladas. Corrêa (1987), Haesbaert (2011) y Santos (1988, 1994, 1997, 2005, 2006, 2009) fueron fundamentales para calibrar la elección de contenidos para la relación espacio-tiempo en estudios geográficos y urbanos.

Si bien el coronelismo ha actuado ostensiblemente en el centro norte del estado con la distribución de tierras devolutas⁶ donadas o vendidas a bajo costo a personas naturales y jurídicas, mediante maniobras protagonizadas por estafas en perjuicio de la población indígena e inmigrante, el desarrollo de la región y especialmente de Lucas do Rio Verde llegó a costa de mucho trabajo y una amplia visión de futuro. El proceso de ocupación de Mato Grosso, iniciado en la década de 1960, se entrelaza con una política nacional de ocupación de la región amazónica, donde ciudades como Lucas do Rio Verde desarrollaron y acompañaron la expansión de la agroindustria implementada desde las primeras propuestas de

⁵ Así es conocida popularmente la región norte de Mato Grosso

⁶ Las tierras devolutas (baldías) son propiedades públicas que nunca pertenecieron a un particular, incluso cuando estaban ocupadas. El término 'indudable' se refiere a la decisión de devolver estos terrenos al dominio público o no, en función de las denominadas actuaciones discriminatorias. Históricamente, implicó la devolución de tierras que pertenecieron a la corona portuguesa, durante el período del Imperio Brasileño y que, por ser públicas, en los términos de la Constitución de la República, no podían ser usucapturas. (Fuente: <http://lfg.jusbrasil.com.br/noticias/>).

reterritorialización en el norte regiones y noreste del estado. Para identificar mejor la metamorfosis que tuvo lugar en esta región, se utilizó una base teórica multidisciplinaria para darle a la investigación un formato que se sustentara en la geografía, la urbanización, la geopolítica, las políticas públicas, la sociología y la agroindustria porque, hasta donde se conocía hasta entonces, el éxito de estos municipios no estaba únicamente ligado al negocio de los commodities, pues, coincidiendo con Santos (2009:23) “la coherencia interna de la construcción teórica depende del grado de representatividad de los elementos analíticos en relación al objeto de estudio”.

1 – LA TERRITORIALIZACIÓN DEL MEDIO NORTE DEL MATO GROSSO

1.1 La producción de espacio por el capital

Harvey (2005), al analizar la producción de espacio por parte del capital, destaca las condiciones que permiten comprender la ocupación del territorio en el medio norte de Mato Grosso cuando afirma que:

La racionalización geográfica del proceso de producción depende, en parte, de la estructura cambiante de los recursos de transporte, las materias primas y las demandas del mercado sobre la industria, y de la tendencia inherente a la aglomeración y concentración por parte del propio capital. Sin embargo, esta tendencia requiere, para sustentarla, como innovación tecnológica (HARVEY, 2005:52)

Al afirmar que la racionalización geográfica del proceso productivo depende de las demandas del mercado en relación con la producción y que la tendencia inherente a la concentración del capital requiere innovación tecnológica para sustentarla, Harvey (2005) dio pie al análisis de Lucas do Rio Verde como un espacio que no sólo se ocupó, sino que consolidó su capacidad técnica de transformación de suelos y semillas, y también buscó reducir, en la década de 1970, la presión ejercida por la necesidad de tierras en el sur del país, donde el Gobierno Federal las encontró difícil satisfacer la demanda de tierra cultivable. Es importante entender cómo se reinventaron estas personas, cómo hicieron y están haciendo para que se abran las puertas de esta nueva clase social que podría ser reconocida como la nueva burguesía, aún sin depender necesariamente de sus antiguas profesiones campesinas.

Castells (2007) da una dimensión muy aproximada de lo que se pretende discutir en este trabajo.

Lo que debe tenerse en cuenta para comprender la relación entre tecnología y sociedad es que el papel del Estado, ya sea interrumpiendo, promoviendo o liderando la innovación tecnológica, es un factor decisivo en el proceso general, en tanto expresa y organiza las fuerzas sociales dominantes. en un espacio y tiempo determinado. En gran medida, la tecnología expresa la capacidad de una sociedad para aprovechar su dominio tecnológico a través de las instituciones sociales, incluido el estado. El proceso histórico en el que se produce este desarrollo de las fuerzas productivas marca las características de la tecnología y su entrelazamiento con las relaciones sociales (CASTELLS, 2007:49-50).

“Lo que debe quedar para entender la relación entre tecnología y sociedad” en el medio norte de Mato Grosso, no solo mide la relación entre el agronegocio y el Estado, sino

que también expone a ambos a una serie de oposiciones a las reglas de sustentabilidad propuestas por el Legal Amazonas.

Esto se hace notar en prácticamente todo el territorio amazónico, donde el agronegocio ha organizado las fuerzas sociales dominantes y dominadas, adoptándolas como medio de influencia a través del poder económico.

Paralelamente a la dinámica histórica, fueron emergiendo ciudades que se desarrollaron por encima del promedio nacional y, inicialmente, el progreso, entendido aquí como desarrollo, fue impulsado únicamente por la red de servicios articulada por la agroindustria, luego expandida a las más diversas áreas del comercio y la industria de transformación. .

El gran crecimiento demográfico y económico de la región está en deuda con las personas que decidieron quedarse y cambiar el rumbo de sus vidas, hecho que repercutió en una explosión de desarrollo en la ciudad. Por lo tanto, era importante escuchar a los inmigrantes pioneros y aprender cómo encontraron soluciones para transformar el suelo árido del Cerrado en tierra cultivable.

Se cuentan muchas historias, pero lo que efectivamente contribuyó a resolver los problemas de acidez del suelo fue la asociación entre los agricultores y Embrapa (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária).

La dificultad de conseguir alimentos, por otro lado, debido a las malas condiciones de la carretera que luego se convertiría en la BR-163, por ejemplo, empezó a motivar a algunos inmigrantes pioneros a alquilar una pequeña estancia, para conseguir cualquier vehículo para llevar mercancías. que supliría sus necesidades, comprar todo lo necesario para atender a la clientela durante un mes, y repetir este “maratón” cada vez que fuera necesario. En poco tiempo adquirió una propiedad, un mejor vehículo y terminó convirtiéndose en un exitoso supermercado. Lo mismo sucedió con el proveedor de repuestos, equipos y otros.

A partir de ahí comenzó el desarrollo y, nadie mejor que Zart (1998), lo interpreta:

El migrante, en este caso un grupo que se traslada a una región “vacía de cultura”, reconstruye su espacio cultural. Es decir, al restablecerse, al lanzar sus utopías, imagina y construye la iglesia, la escuela, la calle, la plaza, el hospital, la comisaría, etc. El migrante se rehace a sí mismo. El nuevo espacio es una copia del antiguo espacio sociocultural, porque el hombre, al ser histórico, está lleno de significantes que reproducirá en el nuevo entorno (ZART, 1998:167).

1.2 ¡Cómo empezó todo!

Desde la década de 1940, existe preocupación por la baja tasa demográfica en las zonas centrales y fronterizas de Brasil. A través de los proyectos de Estado Novo se deben incentivar políticas de centralización político-administrativa y el movimiento de personas desde las zonas más pobladas hacia la región centro-oeste. Con esta idea en mente, el gobierno de Getúlio Vargas impulsó, a través del programa Marcha al Oeste⁷, la ocupación de

⁷ Fue un proyecto dirigido por el gobierno de Getúlio Vargas durante el período del Estado Novo, para ocupar y desarrollar el interior de Brasil. Lanzada en vísperas de 1938, la Marcha, en palabras de Vargas, incorporó "el verdadero sentido de la brasilidad", una solución a las desgracias de la nación. (Fuente: Emerson Santiago; <http://www.infoescola.com/historia-do-brasil/marcha-para-o-oeste>).

los llamados “vacíos demográficos”, con la intención de absorber los excedentes de población que presionan al centro-sur de del país y enviándolos a zonas donde pudieran producir materias primas y alimentos a bajo costo.

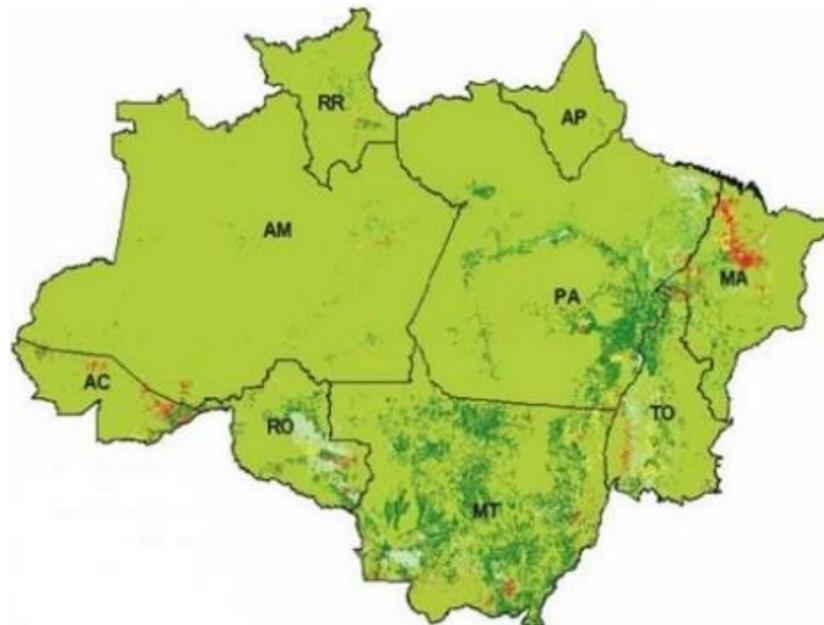
La política de producción y distribución de alimentos de Vargas funcionó con la hipótesis de abastecer los centros urbanos con productos a precios más bajos, promoviendo el desarrollo industrial y la diversificación de la agricultura. Por eso, dio prioridad absoluta al campo y, al mismo tiempo, creó una política territorial para la integración de los espacios considerados vacíos, en la que Mato Grosso, que en ese momento incluía a Mato Grosso do Sul, se enmarcó como un área ideal. para la aplicación del nuevo estilo de producción agrícola. Entre las décadas de 1940 y 1960 se implementaron varios centros oficiales de colonización, abarcando aproximadamente 900.000 hectáreas de terrenos públicos/baldíos, negociados con empresas privadas y particulares, entre los que se incluyeron miles de inmigrantes.

A pesar de los esfuerzos del gobierno federal, los resultados no alcanzaron los objetivos tanto de población como de diversificación y expansión de la pequeña producción o ampliación del mercado interno.

Con base en los textos de Becker (1990), Joanoni Neto (2007), Moreno (2007) y Silva (2008), es posible afirmar que el fracaso es comprensible ya que el poder público realizó muchos contratos con empresas privadas, con base en intereses de grupos económicos y partidistas a precios irrisorios o incluso utilizando tierras como gangas o “fichas de trueque” por favores políticos que prescindían de licitaciones públicas o garantías de ejecución.

Como en la década de 1960 el panorama de las regiones Norte y Centro-Oeste no había cambiado mucho, se decidió, con fines de planificación estratégica, transformar ese territorio en la Amazonía Legal, área perteneciente a la ex SUDAM (Superintendencia de Desarrollo de la Amazonía).), para definir un área de 5.217.423 km² (61% del territorio brasileño).

Figura 2: Estados que conforman la Amazonía Legal



Fuente: Geobrainstorms - Creación: Murilo Cardoso (2005)

Este espacio incluía 9 estados: Acre, Amapá, Amazonas, Maranhão (parte), Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima, Tocantins (parte)

Con la llegada del General Ernesto Geisel a la Presidencia de la República en 1974, la idea de Getúlio Vargas volvió a cobrar fuerza, esta vez salvaguardada por su ministro de la Casa Civil, el geógrafo y geopolítico General Golbery do Couto e Silva, quien, como miembro de la del Estado Mayor en la década de 1940, ya había esbozado un análisis geopolítico de la región luego identificada como la Amazonía Legal.

De fondo, había una agenda de intereses nacionales como:

La falta de tierra en el sur de Brasil, cuya estructura agraria estaba agotada y ese fue el principal impasse para solucionar los problemas de la reforma agraria;

La necesidad de ocupar áreas fronterizas, a modo de protección territorial;

La urgencia de poblar aquellas extensas zonas del país, cuyos índices demográficos eran muy bajos.

Bertha Becker (2004) afirma que,

Las políticas públicas para la Amazonía comenzaron a reflejar el interés nacional en sus valores históricos actualizados por la incorporación de demandas ciudadanas, y es esta transición la que se expresa en dos políticas públicas paralelas desarticuladas y conflictivas. Ambos apuntan al desarrollo en una estrategia territorial selectiva, pero los desarrollos que uno y otro pretenden, más que diversos, son opuestos. Uno se basa en favorecer nuevas inversiones en infraestructura y el otro está dirigido a las poblaciones locales y la protección del medio ambiente. (BECKER, 2004:127).

En la estrategia territorial selectiva prevaleció privilegiar nuevas inversiones en infraestructura, porque el gobierno militar de 1970 tenía prisa y la acción estaba encaminada a impulsar el poblamiento de la Amazonía para lograr sus objetivos. Por ello, se convocó a varios batallones de ingenieros de la construcción para realizar una planificación estratégica para la ocupación y protección de las fronteras.

Así, la Amazonía, entonces llamada por el régimen militar “tierra sin hombres para hombres sin tierra”, pasó a ser escrutada por carreteras diseñadas sobre la idea de cartografiar el proyecto geopolítico estratégico del régimen militar.

Para dar seguimiento al proyecto original, se propuso como primera medida dividir el estado de Mato Grosso porque, si se incluyera todo el estado, el área de la Amazonía Legal ocuparía una extensión muy grande del territorio nacional.

Figura 2: División del Estado de Mato Grosso (1977)



Fuente: Adaptado sobre base cartográfica de 2000;
en: Moreno, G. y Higa T.C.S (2005)

Así, en octubre de 1977, se creó Mato Grosso do Sul, un nuevo estado formado por 55 municipios repartidos en 357.124.962 km². Mato Grosso tenía 903.357.908 km² y 38 municipios (más territorio y muchos menos municipios).

Desde 1979, luego de la consolidación de la división del estado, hasta el año 2000, se emanciparon otros 103 municipios, haciendo un total de 141 que hoy integran esta unidad federativa.

Sin embargo, el problema de la movilidad territorial se mantuvo entre las décadas de 1960 y 1980, lo que hizo urgente la construcción de una red de carreteras longitudinales y transversales a lo largo de las regiones norte y centro-occidente del país.

Para cumplir con esta etapa del proyecto, se planeó una red vial, que funcionaría como una maniobra de integración del territorio nacional, cuyo objetivo era integrar la Amazonía Legal al resto del país.

Como parte de este proyecto de integración nacional, el 9º Batallón del Ejército construyó en la década de 1970 la BR-163, una de las carreteras longitudinales que prácticamente atraviesa el país, con 3.467 km.

Los militares pretendían “vender” a bajo costo áreas de Mato Grosso consideradas anécumenes, principalmente a agricultores de los estados del sur de Brasil. Esta oferta incluía vivienda, financiamiento para la siembra y cosecha a tasas de interés moderadas ya largo plazo, así como infraestructura urbana, consistente en servicios de salud, saneamiento básico, escuelas y caminos para el transporte de la producción. En poco tiempo, la región se convirtió en una especie de Nuevo Eldorado, pero los inmigrantes no tardaron en darse cuenta de que la realidad no era exactamente lo que habían prometido.

Cuando el régimen militar utilizó la consigna “tierra sin hombres para hombres sin tierra”, incurrió en dos pretensiones. Una era ignorar a la población indígena porque, a pesar

de la baja densidad demográfica, allí habitaba un número importante de indios y caboclos que fueron desplazados o asesinados para dar paso a colonos o empresas colonizadoras que “repartieron” gran parte de la Amazonía. La otra era imaginar que el desplazamiento de los “sem terra” de los estados del sur de Brasil, al centro de la selva amazónica, resolvería la cuestión de la reforma agraria. Esperaban que, a pesar de las precarias condiciones de supervivencia, estos inmigrantes transformarían y urbanizarían, sin ningún apoyo del Estado, las zonas a las que habían sido destinados.

Pero los que persistieron, se quedaron y ganaron fueron en su mayoría aquellos para los que no había vuelta atrás. Iba a la derecha o iba a la derecha.

Como afirma Santos (2005),

El futuro está formado por el conjunto de posibilidades y voluntades, pero estas, a nivel social, dependen del marco geográfico que facilita o restringe, autoriza o prohíbe la acción humana. Alcanzar el futuro intelectualmente no es una cuestión de estadísticas, ni un simple arreglo de datos empíricos, sino una cuestión de método. (SANTOS, 2005:130).

Este futuro formado por el conjunto de posibilidades y voluntades que amalgamaron a los inmigrantes pioneros a la nueva realidad, se percibe claramente en el método de colonización del área cubierta por la BR-163. No sólo dominaban culturalmente las etnias autóctonas, sino que los propios inmigrantes, atraídos desde los estados del sur de Brasil, se enmarcaban en el molde de los nuevos coroneles de la política local.

Este marco dio a los inmigrantes la fuerza para superar vicisitudes y metamorfosear sus perspectivas como grupo social dominado por políticas adoptadas por el Estado y por los colonizadores.

En esta metamorfosis se insertó una nueva consigna: “integrar para no rendirse”, a través de la cual los inmigrantes se convirtieron en constructores de su propia ideología (individual y colectiva) utilizando la consigna como palanca para superar el miedo, la coacción, la manipulación y la omisión de la poder público que debió ejercer su rol de agente de protección de los derechos y del ejercicio de la ciudadanía.

El futuro formado por el conjunto de posibilidades y voluntades que movían a los inmigrantes pioneros dependía de un marco geográfico que restringía más que facilitaba, prohibía más que autorizaba la acción humana en una región que a primera vista resultaba inhóspita, por su clima cálido y tierras del Cerrado.

En poco tiempo, la BR-163 atravesó la selva amazónica y dio paso a inmigrantes que transformaron el camino de ocupación en un corredor de mercancías producidas principalmente para la exportación.

Paralelamente al crecimiento de la agroindustria, las poblaciones que fueron brotando a lo largo de las carreteras y continuaron recibiendo inmigrantes que transformaron prácticamente todas las poblaciones del área que abarca la BR-163 en prósperos municipios.

2 EL MUNICIPIO DE LUCAS DO RIO VERDE

Situada en el lado de la BR-163, a 334 km de Cuiabá, capital del estado de Mato Grosso, en la mesorregión norte-media, se caracteriza por un relieve predominantemente

llano y una vegetación formada por denso Cerrado arbóreo (cerradão) y bosques de ribera. Su superficie es de 3.645,23 km². Limita al norte y al este con el municipio de Sorriso, al sur con Nova Mutum y al oeste con Tapurah. Sus habitantes son llamados luverdenses.

La agroaldea que nació de una política de asentamientos implementada por el INCRA (Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria) en 1974, hoy el municipio es reconocido como la capital de la agroindustria de Mato Grosso.

El nombre fue elegido en honor a Lucas de Figueiredo de Barros, un cauchero, acostumbrado a la aspereza de la selva, que vio en la extracción del látex su motivación de vida.

Profundo conocedor de la región, su nombre fue perpetuado en la historia por iniciativa del historiador y entonces coordinador general del INCRA para el Estado de Mato Grosso (que también comprende Mato Grosso y Mato Grosso do Sul), Paulo Pitaluga Costa e Silva.

El complemento Río Verde se adjuntó al nombre del cauchero, porque ya se usaba como referencia territorial, gracias al río Verde que atraviesa tres barrios de la ciudad.

Como resultado de la política de integración nacional del gobierno militar, la apertura de la carretera BR-163, que une Cuiabá, MT con Santarém, PA, realizada por el 9º Batallón de Ingenieros de la Construcción (BEC) en la segunda mitad de la década de 1970, trajo varios colonos del sur del país para asentarse en terrenos de 200 ha en la segunda mitad de la década de 1970.

Algunos inmigrantes pioneros de Lucas do Rio Verde llegaron antes del inicio de las obras de apertura de la carretera BR-163. Otros se trasladaron a la región prácticamente a la par de la carretera y ocuparon los espacios al margen de la ruta a medida que avanzaba.

Sin embargo, el proyecto de antropización del área solo se hizo efectivo cuando la PEA⁸ trajo a 252 familias de campesinos sin tierra de Encruzilhada Natalino, en el interior del municipio de Ronda Alta, RS, a la agroaldea para formar la comunidad que dio origen a la municipio. Cuando llegaron estas familias, ya vivían en el lugar otros 85 ocupantes ilegales, un grupo de 50 empresarios rurales, de la Cooperativa de Inmigración y Colonización Holambra⁹ con sede en Paranapanema-SP y 12 personas, dichas de la propia región y no identificadas, según consta en el acta de fundación de Lucas do Rio Verde levantada el 5 de agosto de 1982.

Este grupo creyó en la experiencia adquirida en proyectos anteriores y, debido a que tenían una buena estructura física y económica, acordaron crear una base de extensión cooperativa en el "Borde Agrícola".

⁸ El PEA (Special Settlement Project) consistió en la ejecución de proyectos de emergencia destinados a asistir a las poblaciones desalojadas forzosamente de las zonas de conflicto, por decisión del gobierno federal. La responsabilidad de la ejecución del proyecto recayó en Incra, desde la ordenación territorial, la colocación de la infraestructura, hasta la administración técnico-financiera. Este proyecto se hizo famoso en todo Brasil debido a los escándalos de corrupción que ocurrieron durante su implementación, con la participación de empleados de Incra/MT en la distribución de lotes. En 1982, el proyecto comenzó a desarrollarse con la participación de la Cooperativa Lucas do Rio Verde (Cooperlucas). Muchos de los lotes ya habían sido "comprados", incluso antes de que los colonos originales recibieran sus Cartas de Consentimiento, un documento de título provisional, con cláusulas resolutorias, que limitaba la venta de los lotes asignados. Con la entrada de la Cooperativa se regularizó la situación de la zona, incluyendo los lotes que fueron embargados durante la implantación. MORENO, 2007:166-167.

⁹ También conocidos como "paulistas", quienes, según el historiador José Dario Munhak, no necesariamente procedían del estado de São Paulo; por ello, el término más acertado sería participantes en GICAN (Grupo de Interesados en Colonizar Nuevas Áreas).

Esto significó dividir 197.991 hectáreas de tierra en las que debían asentarse ocupantes ilegales, colonos y empresarios, y las familias ahora destinadas a esa zona.

La entrada de colonos de Ronda Alta (RS) permitió regularizar las tierras ocupadas por acaparadores, colonos y empresarios del grupo ya constituido, consiguiendo algunos hasta 2.000 ha de terreno. Para atender a los integrantes del GICAN (Grupo de Interesados en Colonizar Nuevas Zonas), que llegaron en 1982, se necesitaba ampliar el proyecto a 900 lotes.

El asentamiento se llevó a cabo y, inicialmente, no había nada en términos de infraestructura física o social, ya que los militares se habían comprometido a atraer inmigrantes al proyecto. En realidad, cada colono recibió un lote de 200 ha de Cerrado, sin perspectivas de sacar capital de un banco para empezar a sembrar, ni tecnología alguna para utilizar en el lote, mucho menos infraestructura para soportar las vicisitudes de la “tierra nueva”..

Como la temporada de lluvias ya había pasado, la producción fracasó y las familias comenzaron a sobrevivir con un bono mensual proporcionado por el INCRA para comprar alimentos en COBAL (Companhia Brasileira de Alimentos) y los servicios prestados en las grandes haciendas vecinas al Proyecto.

Como afirma Huber, un inmigrante pionero del grupo Holambra (2010),

A través del Proyecto Tierra Diamantino, se aprueba la regularización de la tierra de los pioneros, primeros pobladores y agricultores de la zona, que con su propio esfuerzo demostraron la calidad y buena aptitud de la tierra y transformaron el Cerrado en inmensas áreas productivas; y también, en cumplimiento del decreto presidencial, se creó la Cooperativa Agropecuaria Mista Lucas do Rio Verde Ltda – COOPERLUCAS, siendo el primer presidente el Sr. Anton Huber, cuyo propósito será unir a los colonos y ex ocupantes ilegales, brindándoles apoyo y asistencia técnica. (HUBER, 2010:117)

Las diversas etapas del proceso de regularización comenzaron a conmemorarse en diferentes fechas, a saber: 5 de agosto de 1982, fecha de fundación de la agroaldea, aún perteneciente al municipio de Diamantino; 17 de marzo de 1986, fecha en que el casco urbano fue elevado a la categoría de Distrito; y el 4 de julio de 1988, fecha en que logró su emancipación político-administrativa, cuando ya contaba con 5.500 habitantes. Actualmente quedan pocas familias de los pobladores de la Ronda Alta en sus tierras.

Con alta tecnología y altos niveles de productividad, la agricultura emergió rápidamente como una de las más eficientes del mundo. Este fue uno de los factores clave para que el municipio se estableciera rápidamente entre los polos de agronegocios más importantes. Responsable por el 1% de toda la producción brasileña de granos, aunque su área ocupa apenas el 0,04% del territorio nacional, Lucas do Rio Verde entra ahora efectivamente en el proceso de verticalización de su perfil económico, que evoluciona por encima de la media nacional desde el año 2005.

Como afirma Santos (1988),

Los elementos que se agrupan dando la configuración espacial de un lugar deben ser objeto de un profundo estudio, desde el hombre hasta las instituciones que dirigirán, junto con las empresas, las formas de materialización de la sociedad. Desentrañar las relaciones existentes entre estos elementos, convirtiendo los conceptos en realidades empíricas, permitirá vislumbrar, en el tiempo y el espacio, la transformación. (SANTOS, 1988:11).

Desde el atisbo de que la agroindustria sería el camino para la transformación en el tiempo y el espacio, aparecieron otras inversiones en varios sectores, principalmente en los de alta tecnología que se sumaron a la siembra permitiendo a los productores cosechar dos cosechas al año, con altos índices de productividad. Como resultado, la ciudad se estableció en una cómoda posición como un importante centro para la agroindustria brasileña.

Independientemente de los grandes productores de soja, maíz y algodón, ha habido un gran crecimiento de la agricultura familiar, conocida como “granja”, que abastece a la ciudad de hortalizas, frutas, miel, pescado y otros productos.

Recientemente, la economía de Lucas do Rio Verde se ha expandido en el campo de la agroindustria, independiente de la agricultura, hecho que la transforma en un centro de absorción de mano de obra que, paulatinamente, está siendo desatendida por las máquinas y la necesaria mano de obra especializada para gestionarlos.

Aun así, a partir de 2005, el número de empresas instaladas en el municipio aumentó exponencialmente, hasta el punto de que la administración pública pensó en trasladar el núcleo urbano más al oeste, cambiando el modelo original de implantación de la mayoría de los núcleos urbanos desarrollado a partir de la década de 1970. , que acomodaba de un lado de la carretera a proletarios y “palos rotados”¹⁰ y del otro a campesinos y sociedad (burguesía).

Figura 4: Tramo de la BR-163 que cruza Lucas do Rio Verde



Fuente: Ascom Municipio de Lucas do Rio Verde

El déficit energético que obstaculizó el desarrollo en un inicio fue resuelto con la inversión de R\$ 110 millones en el proyecto Usina Canoa Quebrada, que pasó a generar 28 MW de energía y absorbió cerca de 500 empleos directos.

La llegada de BRF/Sadia en abril de 2005 provocó una profunda transformación geopolítica no sólo en el municipio sino en toda la región. A partir de esa fecha, el número de empresas instaladas en el municipio aumentó en un 309,25% y, desde entonces, este número ha aumentado anualmente en un promedio de 6% a 8%.

¹⁰ Mano de obra que recorrió diferentes municipios, desraizando y plantando plantones en varias fincas. De ahí el nombre de palos rotados.

Fue desde el inicio de las actividades de BRF/Sadia, en 2008, cuando fueron contratados más de 4000 empleados, que apareció el primer impacto demográfico y movilizó el poder público para cocrear la urbanización y todos los proyectos de infraestructura previstos para los años siguientes.

Inmediatamente después de su llegada, todas las familias de los profesionales contratados necesitaban una casa para vivir, una escuela para sus hijos, un supermercado, locales comerciales, atención médica, hospitalaria y dental, además de farmacias, servicios de seguridad, etc. A partir de entonces, la ciudad prácticamente tuvo que reinventarse cada año para atender la demanda.

El inicio de las actividades de BRF/Sadia requirió un aumento significativo en el suministro de energía eléctrica. Hoy, solo la empresa cuenta con dos subestaciones capaces de generar hasta 108 MVA (megavoltio amperios).

La consecuencia inmediata de un crecimiento por encima del promedio nacional trajo consigo algunos problemas que, en un principio, parecían intratables. Al principio, horrorizó a las autoridades locales; en un segundo momento, invistió al municipio de perspicacia para solucionar rápidamente los problemas cotidianos, que no cesaron.

Como municipio de tamaño medio, con 69.671 habitantes (IBGE, 2021), fue designado por la revista Exame, en el segundo lugar entre las 50 ciudades pequeñas más desarrolladas del país. La misma revista indica que el municipio ocupa el quinto lugar entre las mejores ciudades de Brasil para hacer negocios, con base en la consultoría realizada por Urban Systems, que calificó al municipio con 14,01 puntos, en una escala que llega hasta 30.

Hoy, la dinámica a la que tuvo que adaptarse el gobierno, despertó en la ciudadanía el afán de expandir algunos sectores para asegurar el desarrollo y aprovechar la mano de obra, antes rotatoria, que ahora se quedó en mayor número en la ciudad, obligándose, por en a su vez, para acompañar la rápida expansión que terminó colocando al municipio entre los más distinguidos por el Índice IFDM - FIRJAN - Federación de las Industrias del Estado de Río de Janeiro para el Desarrollo Municipal.

Del 93,19% de la población que vive en áreas urbanas, el 99,91% de los hogares se abastecen de energía eléctrica, parece que el 99,01% de la energía eléctrica es suministrada por ENERGISA Mato Grosso - Distribuidora de Energia S/A, el 0,89% proporcionada por otras fuentes y el 0,09% no tiene energía eléctrica.

La salud pública cuenta con 148 establecimientos para atender al 95,78% de los habitantes.

Según datos del informe difundido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Índice de Desarrollo Humano (IDH-M) el municipio obtuvo un índice de 0,768, siendo el segundo más alto de Mato Grosso (PNUD) y el 249 de Brasil.

La tasa de escolaridad de la población de 6 a 14 años es del 97,5%, que es donde se concentra el mayor esfuerzo del poder público para atender la demanda de escuelas. Hoy existen 25 escuelas con 10.600 alumnos matriculados en la red educativa municipal que atiende al 56% de los alumnos matriculados en educación básica. En total, hay aproximadamente 19.000 estudiantes en el municipio.

La educación municipal de Lucas do Rio Verde fue señalada por la organización no gubernamental Instituto Alfa e Beto, como uno de los municipios con mejor desempeño de Brasil.

El servicio de abastecimiento de agua es realizado por el Servicio Autónomo de Agua y Alcantarillado de Lucas do Rio Verde (SAAE) que abastece, en promedio, a 12.567 domicilios (91,27%). Actualmente brinda servicios de alcantarillado al 42,4% de la población. La basura se recoge en el 93,78% de los hogares, el 92,71% mediante servicios de limpieza y el 1,07% mediante cubos.

Lucas do Rio Verde tiene un proyecto ya muy avanzado para implementar una recolección de basura 100% mecanizada, que forma parte del Plan Municipal de Residuos Sólidos. Este proyecto, que sigue las determinaciones de la Política Nacional de Residuos Sólidos, prevé que todos los residuos producidos en el municipio sean enviados al Ecoporto de Lucas do Rio Verde, donde se realizará la separación y disposición adecuada de los materiales. Sin embargo, se ha topado no solo con problemas económicos, sino también con la dificultad de convencer a la población de las ventajas de separar la basura para la recogida selectiva.

El Plan de Tecnologías de la Información, que también formó parte del Plan Piloto elaborado en 2005, pretendía conectar todas las instituciones municipales, para atender mejor a los ciudadanos, especialmente a los que viven en las comunidades más alejadas. Si bien el proyecto ha avanzado mucho para conectar los barrios con el Poder Público, hasta ese momento solo tenía un 50% de avance.

También formaba parte de este Plan, la puesta en marcha de una infraestructura de seguimiento y gestión de datos para atender a todo el municipio y comunidades del interior en conexión directa con las secretarías en la alcaldía, pero aún no ha concluido.

Como vector de la organización del espacio local, se encuentra la planificación de nuevos barrios, programados en el Plano Piloto, incorporando ya las áreas incluidas en el desplazamiento y reterritorialización del núcleo urbano.

Esta demanda tanto puede ser atendida por las inmobiliarias locales, obedeciendo al planeamiento urbano adoptado por el Plano Piloto, cuanto puede ser ejercida por el poder público con la adecuación del programa Minha Casa Verde e Amarela, así como fue con el programa Minha Casa Minha Vida, ambos del Gobierno Federal.

En general, los fondos de este tipo de programas se han utilizado con algunas adaptaciones a favor de la población, tales como:

- a) El municipio proporciona la infraestructura (electricidad, agua, alcantarillado, recolección de basura y movilidad urbana);
- b) Los sorteos se realizan antes del inicio de la construcción de las viviendas y el sorteado supervisa la construcción, pudiendo cambiar algunas partidas a su gusto siempre que no sobrecarguen el presupuesto básico. Los gastos fuera del presupuesto básico son asumidos por el propietario;
- c) Al final de la construcción, que por regla general es facilitada por los propietarios, la zona ya tiene la estructura de un barrio, con escuela, UPA y servicios públicos proporcionales al número de habitantes de ese "nuevo barrio".

CONCLUSIÓN

Las políticas públicas adoptadas en los últimos años apuntaron a un amplio espectro que podría ser ocupado por la agroindustria y, desde principios del siglo XXI, le dieron al

municipio nuevas perspectivas de trabajo e ingresos, preparando a la comunidad local para el futuro.

El alto nivel educativo y la calificación de una mano de obra adecuada a la tecnología cada vez más sofisticada de la agroindustria y la industria manufacturera se convirtieron en preocupaciones centrales del gobierno municipal.

Sin embargo, la educación comunitaria no logró acompañar proyectos como Ecoponto y el Plan Informático, para que las comunidades acompañaran y contribuyeran a la conclusión de estos sistemas, tan importantes para la integración y empoderamiento de las clases menos favorecidas, en su mayoría residentes de más barrios lejanos.

Al mismo tiempo, hasta ahora, no solo en Lucas do Rio Verde sino en la mayoría de los municipios del área de la BR-163, no se ha visto ninguna propuesta del Gobierno Federal que cambiaría la forma de plantear políticas públicas para los estados y municipios de la Amazonia Legal. Cada estado, cada región y cada municipio tiene sus propias características y las normas se han implementado de manera homogénea, sin tomar en cuenta las diversidades locales.

Es conocido que la ausencia de una política pública regional o local genera serios problemas a las comunidades urbanas e indígenas, por la falta de consultas para la aceptación de decisiones que, muchas veces, contradicen la realidad y la opinión pública local. Sin políticas regionales/locales específicas, será difícil lograr el equilibrio social o la ejecución de proyectos/programas adecuados a cada ciudad/comunidad.

En el caso específico de Lucas do Rio Verde, la demanda de los servicios de Justicia Laboral, servicios básicos de salud, educación, vivienda y seguridad pública aumentó enormemente, posiblemente generado tanto por el crecimiento demográfico como por los e x empleados, muchos de otros estados que permanecieron en el municipio. incluso después de haber sido despedidos de sus actividades por el mercado laboral local.

Lo que antes parecía ir de acuerdo a los planes de la administración pública, empezó a tener dificultades, probablemente por la falta de diálogo entre el poder público y la sociedad, con miras a construir soluciones, sin abrir márgenes a los conflictos urbanísticos.

Como afirma Maria-Cristina Florian en su artículo “¿Qué es la co-creación en el contexto de la arquitectura y el urbanismo?”

El diseño participativo a menudo se centra en el factor de participación, con el objetivo de crear un diseño centrado en la participación del usuario. Si bien hay algunas interpretaciones exitosas de este concepto, con demasiada frecuencia toma la forma de participación simbólica, imitando la participación pero evitando la promulgación de un cambio real. El diseño participativo también se interpreta como consultar a la comunidad en una etapa del proceso, usar las ideas sugeridas y hacer avanzar el proyecto.

Este design participativo que también é interpretado como consulta à comunidade em um estágio do processo, poderá inibir o avanço da especulação imobiliária que tem desmantelado as propostas de urbanização nas áreas urbanas, tanto para atender o excesso de demanda, como suprir a falta de controle do poder público.

Estos y otros factores tendrán un impacto aún mayor cuando se haga realidad el creciente interés por instalar plantas industriales para la transformación de *commodities*

agrícolas, porque no solo absorberán más personas sino que demandarán más infraestructura de apoyo.

Paralelamente a estas demandas, la mano de obra necesita ser mucho más calificada, ya que los equipos son cada vez más sofisticados, exigiendo más de la capacidad productiva humana.

Esta puede ser una nueva etapa de desafíos para los luverdianos en los próximos años.

REFERENCIAS

BECKER, Bertha K. **Amazônia**: geopolítica na virada do III milênio. Rio de Janeiro: Garamond, 2004.

_____. Migração e mudança ocupacional na fronteira amazônica brasileira: estratégia, trajetória, conflitos e alternativas. In: BECKER, Bertha K. et al. **Fronteira Amazônica**: questões sobre a gestão do território. Brasília: UNB; Rio de Janeiro: UFRJ, 1990.

BRASIL. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). **Estatísticas em geral**. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/>. Acessado em: julho de 2022.

CASTELLS, Manuel. **A sociedade em rede**. Trad. Roneide Venancio Majer e Klauss Brandini Gerhardt. São Paulo: Paz e terra, 2007.

CORRÊA, Roberto Lobato. **A periodização da rede urbana da Amazônia**. Revista Brasileira de Geografia. Rio de Janeiro. n.3, jul./set.1987.

FLORIAN, Maria-Cristina Florian. **O que é cocriação no contexto da arquitetura e do urbanismo?** Disponível em: <https://www.archdaily.com.br/br/992833/o-que-e-cocriacao-no-contexto-da-arquitetura-e-do-urbanismo>. Acessado em: dezembro de 2022

GIDDENS, Anthony. **A constituição da sociedade**. Trad. Álvaro Cabral. 2ª ed. São Paulo: Martins Fontes, 2003.

HAESBAERT, Rogério. **O mito da desterritorialização**: do “fim dos territórios” à multiterritorialidade. 6ª ed. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2011.

HARVEY, David. **A produção capitalista do espaço**. Trad. Carlos Szlak. 2ª ed. São Paulo: Annablume, 2006.

HUBER, Anton. **Tempestade no Cerrado**. Cuiabá: Carlini&Caniato, 2010.

JOANONI NETO, Vitale. **Fronteiras da Crença**: Ocupação do Norte de Mato Grosso após 1970. Cuiabá: Carlini&Caniato; EdUFMT, 2007.

LEFEBVRE, Henri. **A revolução urbana**. Trad. Sérgio Martins. Belo Horizonte: Ed UFMG, 2004.

MOORE Jr, Barrington. **As origens sociais da ditadura e da democracia**. Trad. Maria Ludovina F. Couto. São Paulo: Martins Fontes, 1983.

MORENO, Gislaene. **Terra e poder em Mato Grosso**: política e mecanismos de burla | 1892-1992. Cuiabá: Entrelinhas; EdUFMT, 2007.

MORENO, Gislaene e HIGA, Tereza Cristina (Orgs). **Geografia de Mato Grosso**: território - sociedade - ambiente. Cuiabá: Entrelinhas, 2005.

RAVACHE, Rosana Lia. **Migração e Modernização em Cidades Médias da Amazônia Legal**: Área de Abrangência da BR-163. Tese de Doutorado defendida na Universidade de São Paulo Faculdades de Filosofia, Letras e Ciências Humanas Departamento de Geografia Programa de Pós-Graduação em Geografia Humana. São Paulo, 2013

SANTOS, Milton. **A natureza do espaço**: técnica e tempo, razão e emoção. 4ª ed. 5ª impr. São Paulo: EDUSP 2009.

_____. **A urbanização brasileira**. São Paulo: EdUSP, 2005.

_____. **Metamorfoses do espaço habitado**: fundamentos teórico e metodológico da Geografia. São Paulo: Hucitec, 1988.

_____. **Espaço e método**. São Paulo: Nobel, 1997.

SANTOS, Milton e SILVEIRA, María Laura. **O Brasil**: território e sociedade no início do século XXI. 7ª ed. Rio de Janeiro: Record, 2005.

SILVA, Golbery do Couto e. **Conjuntura política nacional**: O Poder Executivo & Geopolítica do Brasil. 2ª ed. Rio de Janeiro: José Olympio, 1981.

ZART, Laudemir Luiz. **Desencanto na Nova Terra**: Assentamento no Município de Lucas do Rio Verde-MT na década de 80. Dissertação de Mestrado em Sociologia Política, Universidade Federal de Santa Catarina. Florianópolis, junho de 1998.